

江苏宣传工作动态

社科基金成果专刊

第 14 期

中共江苏省委宣传部

2020 年 5 月 6 日

加快我省数字经济人才发展的对策建议

摘要：我省数字经济人才总体竞争力处于全国前列，但还存在结构性短缺明显、高端人才数量不足、政产学研结合成效不够、成果转移转化滞后等突出短板。为此，建议以“一规划一工程一地图一指数”为抓手，构建数字经济人才与产业深度融合治理模式；整合“政府、院所、行业、企业”资源，建立健全数字经济人才培养培训体系；以“顶尖人才+青年人才”为重点，实施具有比较优势的数字经济人才引进政策；充分发挥“龙头企业+新型研发机构”作用，着力打造高端聚才创新平台；突出“共建共享、互联互通、优势互补、错位发展”，共筑长三角数字经济人才高峰。

随着中国经济从高速增长转入高质量发展的新时代，数字经济逐渐成为引领创新、推动产业变革的新动能。当前，我省已把大力发展数字经济作为推动经济变革、效率变革和动力变革的加速器，加快推进数字产业化和产业数字化，努力以“新基建”增长点的成长对冲经济下行的压力。人才是数字经济的第一资源和核心驱动力，数字战略管理、深度分析、产品研发、先进制造、数字化运营和数字营销等领域的数字经济人才正成为数字经济迅猛发展的重要支撑。总体来看，我省数字经济发展还存在人才制约瓶颈，亟待强化人才资源开发和创新人才治理体系，激发数字经济人才引领高质量发展的强大动能。江苏省社科联徐军海承担的省社会科学基金项目“供需匹配视角下江苏支撑高质量发展的人才制度体系研究”，分析我省数字经济人才发展现状及突出短板，提出促进我省数字经济人才发展的对策建议。

一、我省数字经济人才发展现状

1.我省数字经济人才总体竞争力处于全国前列，但弱于整体人才资源在全国的优势地位。据中国信息通信研究院公布的《中国数字经济发展与就业白皮书（2019年）》显示，2018年江苏数字经济规模超过3万亿元位列全国第二，远低于第一名广东省的4万亿元，但数字经济人才指数排名第五，低于广东、上海、北京和浙江，与数字经济发展水平不相匹配。此外，与我省人才资源总量、顶尖人才（院士、国家级引才工程入选者、长江学者、杰青等）、双创人才、高技能人才等在全国的领先优势相比，数字经济人才总体竞争力还显滞后，存有较大的发展空间。

2.从人才区域分布看，苏南数字经济人才集聚度显著高于苏北，中心城市仍然是数字经济人才的主要聚集地和净流入地。《中

国数字经济人才现状与趋势研究报告》显示，我省苏州、南京的数字经济人才数量占比分别为 2.5%和 2.3%，位于全国城市排位的第 7、8 名，与排在前五位的城市上海（16.6%）、北京（15.6%）、深圳（6.7%）、广州（3.9%）、杭州（3.4%）存在较大的差距。从人才流动情况看，苏州、南京、无锡和常州是人才相对流入量较高的城市，人才加速集聚的趋势明显，常州对国际及港澳台人才的吸引力和保留率增速居于前列，苏州与上海、杭州成为长三角区域内对高水平数字经济人才吸引力最高的城市。

3.从人才行业分布看，我省“数字经济+传统产业”的数字经济人才占比全国最高，传统行业主要集中在制造、金融和消费品三大行业，也呈现出向其他行业快速渗透的趋势。相对于 ICT 基础产业（指与信息通信技术直接相关的行业，包括电子信息制造业、软件服务业、互联网行业等），江苏 ICT 融合产业（指信息通信技术在传统产业中融合渗透形成的行业）人才占比超过 50%以上，以制造业为主的融合型数字经济人才优势相比其他省市最为突出，其中除南京以 ICT 为主导行业外，苏州、无锡和常州均以制造业为主导。尽管大部分传统行业对于数字经济人才的相对吸引力呈下降趋势，但医疗和交通运输两大行业却呈现出非常明显的逐年递增趋势，尤其医疗行业近年增幅非常明显，未来或将成为数字经济人才聚集的新高地。

4.从人才专利申请看，我省在高端软件、大数据分析、人工智能、区块链等核心领域的前沿数字经济人才储备优势明显，人才深度开发潜力巨大。专利信息分析显示，我省核心数字技术专利申请量 32700 件，排名全国第三，其中高端软件、大数据分析、人工智能、区块链专利申请量分别为 7099 件、13347 件、11030

件、1224 件，研发重点主要布局在智能数据挖掘和分析、流式数据处理、语音识别、知识处理系统、自动推理和搜索方法、机器学习和知识获取等方面。过去两年间人工智能和区块链专利申请数量占比逐年上升，也预示着这两个领域具备高新技术储备的人才在未来发展中将占据更多的优势。从区域分布看，南京、苏州、无锡三市申请量占全省申请总量的 80%以上，在传统行业的深度数字化转型上前沿人才相对优势突出。

二、江苏数字经济人才发展存在的突出短板

1.数字经济人才的结构性短缺明显，高端人才数量不足。世界范围内拥有颠覆性技术的数字经济人才争夺激烈，中国顶尖资深数字经济人才占比只有 3.6%，而美国同类型人才占比达 16.2%。我省产业领军和高端复合型数字经济人才短缺突出，与北京、广东、上海和浙江相比仍有不小的差距，在数字战略管理、深度分析、产品研发和数字营销等方面的高层次人才数量不足，缺少高峰。此外，我省具备开发和创造新的数字应用场景能力、兼备数字技术与行业经验的跨界人才供不应求，基础性数字技能人才的培养跟不上需求的增长。

2.数字经济人才流出趋向存有隐患，一线城市虹吸显现。近年来，各级地方政府陆续出台数字经济相关政策，推进数字经济持续发展，如浙江省连续多年把数字经济作为“一号工程”来抓，北上广深杭对数字经济人才呈现极强的吸引力。虽然整体上我省数字经济人才呈现净流入态势，但在长三角区域内流向分析来看，高水平人才流动的主要目的地是上海、杭州和苏州，南京数字经济人才流失比重较高。全国范围内，深圳在计算机网络与硬件、制造、金融三大行业中对数字经济人才的吸引力处于首位，

杭州在软件与 IT 服务业一枝独秀，上海发展最为全面均衡，对数字经济人才吸引占有整体优势。

3.企业数字经济人才竞争能力不强，缺乏行业龙头企业。分析我省核心技术数字经济人才分布可知，高层次人才主要分布在东南大学、南京大学、南京邮电大学等高校和国电南瑞、电子科技集团公司下属研究所、省电力公司等国有企业，缺少有影响力、引领型的科技企业平台集聚高地。从国内来看，核心科技公司占据了大部分前沿数字经济人才资源，像华为、中兴、百度、阿里巴巴、腾讯、科大讯飞等顶级科技领军企业，依然是吸引各类优秀数字经济人才的优先选项。在数字关键技术领域我省企业建树不多，研发点比较分散，人才标志性成果产出较少，缺乏行业领头羊。

4.人才政产学研结合成效不足，成果转移转化滞后。我省高校院所在数字技术领域创新活跃，但数字基础理论和科研创新优势尚未转化为应用落地的场景，产学研结合不够紧密，与企业研发创新没有形成高效配合，数字经济科技创新和转化潜力尚待挖掘。调研发现，产业系统-政府部门-科研院所协同度低，数字经济人才从 ICT 向其他行业渗透不够，对传统行业数字化转型的促进程度较低，亟待推进产学研双创资源的深度整合和开放共享，构建人才共享、协同研发、联合攻关、要素融合的创新共同体，大力推动数字经济人才培养、科技成果转化、技术源头创新。

三、促进我省数字经济人才发展的对策建议

1.以“一规划一工程一地图一指数”为抓手，构建数字经济人才与产业深度融合治理模式。明晰省内区域功能定位、数字产业发展重点，促进产业链和人才链的连接，以产才城一体化为导向

制订我省数字经济人才发展“十四五”专项规划，出台数字经济人才发展专项工程，以人才优先发展打造新一轮数字经济的创新优势、产业优势和发展优势。依托中心城市、重点园区和有关研究机构，编制数字经济与人才分布地图，建立海内外高层次数字经济人才数据库，为实现分类治理、精准引才、提升产业层次提供导航。加强数字经济人才治理的跨部门、跨领域、跨区域的合作，完善人才统计制度和监测评估制度，科学编制高层次和急需紧缺数字经济人才目录，定期发布我省数字经济与人才发展指数，为党委政府科学决策提供支持。

2.整合“政府、院所、行业、企业”资源，建立健全数字经济人才培养培训体系。依托我省高校科教资源丰富优势，优化调整数字学科与专业设置，创新人才培养模式，加快建立多层次、多类型、跨区域的新一代数字经济人才培养体系，填补基础性数字技术人才缺口。完善产学研用结合的协同育人模式，积极引导“政、校、行、企”多方线上线下优势资源，通过产教融合、定制式培养，共建实训基地、共享开发课程，有效打造新型的数字经济人才培育发展体系，联合培养前沿数字技术向传统行业渗透的复合型人才。依托省“333高层次人才培养工程”，增设数字经济人才专项、提高各层次入选比例、突出递进培养导向，推进人才、产业、科技、金融等项目的集成支持，着力培养能够突破数字关键技术的高端人才。

3.以“顶尖人才+青年人才”为重点，实施具有比较优势的数字经济人才引进政策。对标国际标准和通行规则，借鉴浙江、广东、上海和北京等地的数字经济人才引进政策，进一步强化人才贡献奖励、财政税收优惠与配套综合服务政策势差，吸引数字经济

产业链各环节高端人才加盟。明晰区域不同需求和定位，引导实施差异化、异质性的人才引进政策，提升引才的靶向性和精准度。加大我省“双创计划”对数字经济人才的倾斜力度，突出“高精尖”与“青年”导向，深化实施顶尖人才引进的“一事一议、特事特办”、项目经理制、人才举荐制等规则，为我省深层次数字化转型提供更多具有原始创新能力的技术策源。探索“离岸式”、“候鸟型”、“哑铃式”等柔性引才机制，更大力度从海外引进数字细分领域急需紧缺的特殊人才。

4.充分发挥“龙头企业+新型研发机构”作用，着力打造高端聚才创新平台。依托国家产业创新中心建设，布局建设我省数字领域的大科学装置、国家实验室、交叉前沿研究平台，支持南京建设网络通信与安全紫金山实验室，高起点建设东南大学、南京邮电大学等国家重点实验室，以一批国家级技术创新平台吸引人才集聚、支撑人才发展。加快建设5G网络、工业互联网、大数据平台、云计算中心等功能性平台，优化数字经济赋能传统产业的人才发展环境。以“强链补链延链”为导向打通产业链上下游，重点培育一批数字经济龙头企业，引进培育一批独角兽公司。推动企业成为数字经济人才发展的主体，探索建立人才共享网络，共建科技服务、创业孵化、产业集聚、风险投资等平台型公司或联盟，带动数字经济人才创新创业。

5.突出“共建共享、互联互通、优势互补、错位发展”，共筑长三角数字经济人才高峰。推进长三角数字经济人才一体化发展，完善多层次、多形式、全方位的人才合作协调机制，逐步形成集预测规划、培养支持、考核评价、流动配置、激励保障、公共服务等于一体的人才协同发展战略，营造人才创新生态，着力

打造数字经济人才高峰。联合推动数字经济人才相关标准的制订，同时开展分层分类的人才认定与补贴，优化数字经济人才职业发展的通道。在长三角城市群人才交流频繁、产业联动紧密的基础上，进一步加强创新资源要素共建共享、基础设施的互联互通，促进数字经济人才和相关企业、高校院所的交流合作，建立健全统一人才市场，实现优势互补、错位发展，共同推动长三角区域数字经济发展和传统产业数字化转型。（省社科规划办公室供稿）

本期送：省委、省政府、省人大、省政协领导同志

中宣部、全国社科规划办公室、省委办公厅、省政府办公厅、省社科规划领导小组成员，省有关厅局及高校、各市委市政府领导同志
各市委常委宣传部长、省直宣传文化系统各单位负责同志
本部各部领导、各处室

中共江苏省委宣传部研究室编 共印 360 份 苏简字 1003 号