

江苏宣传工作动态

社科基金成果专刊

第 26 期

中共江苏省委宣传部

2020 年 8 月 12 日

打造长三角“数字化”绿色信用体系 提升区域自然资源绩效管理效能

摘要：共建美丽绿色长三角是贯彻实施长三角一体化发展国家战略的重点任务之一。绿色信用体系是绿色发展与信用建设的有机融合，是国家治理体系和治理能力现代化的有力支撑。当前，长三角绿色信用体系建设的环境基础已基本具备，但是，区域信用“数字化”尚处破题起步阶段，绿色信用体系尚不能满足环境保护综合决策与服务需求，区域自然资源绩效管理“咬合度”亟待增强。为此，建议构建基于区块链技术的绿色信用体系，优化区域环境治理标准化与智慧化水平，增强环境保护综合决策与服务能力，提升区域自然资源绩效管理效能。

党的十八大以来，社会信用体系顶层设计日趋完善，建设步伐明显加快。信用既是现代经济体系中的基本制度构成，又是维护现代经济体系的重要制度保障。《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》将建立统一的公共信用管理制度列为制度创新任务。绿色信用体系是绿色发展与信用建设的有机融合，是协同推进社会经济发展与生态环境保护，提升国家治理能力和治理体系现代化的有力支撑。后疫情时代，“数字化”发展将面临前所未有的“窗口期”，如何在长三角信用体系建设中深化创新实践，聚力打造“数字化”绿色信用体系，提升区域自然资源绩效管理效能，以新目标、新定位、新诠释高起点推进美丽绿色长三角建设，成为研究的重点。苏州科技大学宋青主持的江苏省社会科学基金长三角专项项目“长三角生态文明建设重点任务与机制创新研究”，通过分析长三角绿色信用体系建设的现状和问题，提出打造长三角“数字化”绿色信用体系，提升区域自然资源绩效管理效能的对策建议。

一、现状及存在问题

（一）绿色信用体系建设的环境基础基本具备

生态优势转化和一体化制度创新是长三角生态绿色一体化高质量发展最为清晰的使命，打造“绿色信用长三角”，是“一体化制度创新试验田”的可行实践。《江苏省深入推进社会信用体系建设三年行动计划》，明确要求充分发挥互联网和大数据等新技术对信用监管的支撑作用，强化信用监管的支撑保障，为构

建基于区块链技术的绿色信用体系提供了制度引导的可行性。江苏具有良好的区块链技术发展和应用环境，无论是底层软硬件基础设施及技术服务支持，还是行业应用场景和周边配套，区域区块链产业已初具规模，集聚优势初显。

（二）区域信用“数字化”尚处破题起步阶段

“数字化”转型是长三角信用一体化协同创新的关键，需要基础环境监测数据与信用信息的多元衔接。目前，在梳理省域维度，确定领域层，按照属性再下钻到各数源单位，编制长三角区域信用“数据清单”，统一信用信息归集标准和范围，厘清共享层级，消除各地数据差异，统一互通标准等方面，尚未形成实践层面的实质性突破和区域的全面协同。区域环境治理标准化与智慧化发展亟待深化完善。

（三）绿色信用体系不能满足环境保护综合决策与服务需求

绿色信用作为对环境行为主体的有效约束手段被日益关注，有望成为对政府、企业和个人行为决策的最为客观的环保约束性指标体系。环境保护综合决策与服务能力的提升，需要精准识别符合绿色标准的主体行为，厘清生态环境外部性，全面揭示发展的“绿色程度”，实现定量化、动态化、综合性、过程性和累积性评价。当前阶段，在区域信用一体化细分领域，长三角绿色信用体系尚不能满足此类环境保护综合决策与服务需求，需要进一步向纵深推进。

（四）区域自然资源绩效管理“咬合度”亟待增强

区域自然资源绩效管理及考核是实现环境治理现代化的重要举措，目前考核体系之间的相互支撑以及考核结果的通用性薄弱，不能真正长出“牙齿”。存在制度碎片化甚至割裂、考核内容重叠、考核方法和数据来源不一致等现实问题，传统环境治理模式的整体机能不能适应区域一体化发展新需求。亟需以构建长三角“数字化”绿色信用体系为基础，建立区域统一的自然资源绩效管理及考核一体化平台，解决区域自然资源绩效管理所面临的信息互通、结果互认、平台共享问题，切实增强区域自然资源绩效管理的“咬合度”。

二、对策建议

（一）构建基于区块链技术的绿色信用体系

长三角地区是国家发改委批复的全国首个区域信用合作示范区，具备高起点、高标准建设社会信用体系的得天独厚的基础。充分利用当前区域信用体系建设所具备的环境制度优势，抢抓区块链技术正处于快速发展阶段的战略机遇期，充分激活江苏区块链技术和产业发展态势积极向好的新优势，率先构建基于区块链技术的区域绿色信用体系。区块链技术能够安全高效地整合多元化信息资源，有效解决信用体系建设与运行过程中信任成本过高、信用信息孤岛、征信效率低下、信用信息泄漏篡改及信用共享监管不力等问题，能够为构建“数字化”绿色信用体系提供高效的技术支撑。通过构建绿色信用区块链、明确绿色信用体系主

体结构、健全绿色信用信息共享平台、完善绿色信用差异化监管制度、以绿色信用助推产业绿色发展等措施，为打造美丽绿色长三角“信用名片”积极赋能。

（二）优化区域环境治理标准化与智慧化水平

聚合政产学研商协同创新力量，开展“数字化”绿色信用体系核心技术攻关，融合大数据、物联网、人工智能、云计算、5G等技术，构建权威、高效的区域绿色信用标准化与智慧化平台，进而打造江苏在“数字化”绿色信用领域的“技术+产业”的发展优势。构建“政策型政府-经营型部门-核心型企业-参与型公民”的“绿色信用四合一”体系。让绿色发展成为全社会共同参与的发展变革，将绿色理念渗透到生产、生活、生态的多维度“三生空间”。通过信用体系的“数字化”“绿色化”“标准化”转型，完善绿色信用差异化管理制度，“靶向性”落实绿色信用奖惩，拓宽绿色信用成果应用边界，提升绿色信用使用的广度和深度。通过引导及约束机制的鲜明导向，推动行为主体的“绿色化”选择，着力打造“守信获益失信受损”的绿色信用环境标准化和智慧化制高点。

（三）增强环境保护综合决策与服务能力

以构建“数字化”绿色信用体系为切入点，实现区域信用一体化细分领域的纵深化推进。注重绿色信用保障机制的可操作性，推进信用共享，实行联合奖惩，保障绿色信用信息发展的一体化可持续服务。监督行业自律，落实信息安全责任，保障“数

字化”技术在信用体系构建中的有序应用。完善信用等级导向，依据评价结果分级分类监管，建立基于绿色信用评级的市场准入与金融信贷机制，促进产业结构绿色转型。完善区域内政府、企业、金融机构等主体部门的联动协作机制，建立健全诸如自然资源使用、污染排放、节能减排、环境违法违规记录等绿色信用征信机制及信息共享平台，实现政府部门之间、政府与社会之间以及各社会单元之间绿色信用信息交换及资源整合的深度“数字化”，夯实环境保护综合决策与服务基础。

（四）提升区域自然资源绩效管理效能

以“数字化”技术为支撑，将生态文明建设的目标考核、自然资源绩效管理与考核及社会评价纳入区域生态保护与环境治理综合考评体系，构建权、责、利相匹配的区域协作关系。提高生态环境保护和治理的整体性和协同性，统筹建立联防联控和责任清晰的长三角一体化环境治理与考核机制。深化落实自然资源资产负债表和“三线一单”，综合利用行政、法制、经济、技术及公众参与等途径，实现环境质量说得清、污染排放查得清和环境风险数得清，将环境综合治理技术与系统解决方案有机结合。以标准化为纲、数据流为轴、顶层设计为本、规范流程为举措，缩小地方差异性及其异质性。结合主体功能定位、自然资源禀赋特点和资源环境承载能力，抓取能够反映自然资源资产结构、质量变化、利用水平和可持续发展能力等内容的代表性指标，适应保护资源与环境、促进人与自然和谐的绿色发展需要，提高监

督效率和资源管理质量，切实提升区域自然资源绩效管理效能。
(省社科规划办公室供稿)

本期送：省委、省政府、省人大、省政协领导同志

中宣部、全国社科规划办公室、省委办公厅、省政府办公厅、省社科规划领导小组成员，省有关厅局及高校、各市委市政府领导同志
各市委常委宣传部长、省直宣传文化系统各单位负责同志
本部各部领导、各处室

中共江苏省委宣传部研究室编

共印 360 份

苏简字 1003 号