

江苏宣传工作动态

社科基金成果专刊

第6期

中共江苏省委宣传部

2022年03月14日

积极推动构建社区治理共同体的建议

摘要：常熟理工学院朱卫卿研究认为，“十三五”期间，江苏社区治理取得较为显著成效，但同时也面临党建引领不强、治理主体单一、协作机制不畅、居民参与不足等问题。推进构建社区治理共同体，是打造江苏社区治理新样板，形成江苏社区治理新格局的必然选择。建议突出党建引领，筑牢治理根基；明确主体职责，提升服务能力；完善网格机制，推动融合协同；拓展参与渠道，实现共建共享。

社区治理关系民生、连着民心，是实现国家治理体系和国家治理能力现代化的基础工程。2021年，中共中央、国务院出台的《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》明确提出，要“坚持共建共治共享，建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体”。常熟理工学院朱卫卿承担的江苏省社会科学基金项目“马克思国家与社会关系学说对当代中国国家治理的启示研究”，基于江苏社区治理现状，分析构建社区治理共同体的必要性与可行性，提出对策建议。

一、推动构建社区治理共同体的必要性与可行性

“十三五”期间，江苏社区治理取得较为显著成效。一是法治保障更加有力。省人大常委会修订《江苏省实施〈中华人民共和国村民委员会组织法〉办法》《江苏省村民委员会选举办法》，省委省政府相继出台加强城市社区和农村社区治理与服务、创新网格化社会治理机制等政策举措。二是综合服务设施普遍改善。在城乡社区综合服务设施项目方面，省级财政投入专项资金1.05亿元，地方财政累计投入资金超56亿元，累计完成新建、改（扩）建项目5276个，新增社区服务用房185.3万平方米，其中85%以上的社区达到每百户30平方米。三是社区治理水平显著提升。大力推动“清单化”管理，全省社区台账和挂牌减幅保持在85%左右，社区治理回归“服务”本位。全省普遍建立城乡社区议事组织，议事协商活动进一步制度化、程序化、规范化。江苏获评社区治理和服务创新试验区等数量均居全国前列，并涌现出了太仓“政社互动”、泗阳“四个常态化”、睢宁“党建+社会治理”、

常州“社区天天乐”等社区治理创新模式，为深入推动基层治理现代化建设奠定了基础。

但同时，社区治理也面临一系列问题和挑战。一是党建引领不强。一些社区党组织活动往往流于形式，基层党建与社区治理融合不够。少数社区党员干部服务意识不足、工作不实。访问某市便民网站“咨询投诉”栏目，2021年12月有关社区投诉贴达116个，其中49个直指社区不作为、工作效率低等。二是治理主体单一。“政府是社区治理中唯一管理方和最大利益主体”的认识仍较普遍，调研发现，某市社区治理案例政府主导的达84%，社区自治或社会组织合作治理的仅占16%。三是协作机制不畅。社区治理普遍存在共建共享机制的缺失，物业与居民、居民自治组织、社会组织的常态化协同机制不健全，在社区安防、小区地面停车位、生活噪声干扰、侵占公共空间等方面容易产生矛盾纠纷。四是居民参与不足。调研发现，由于社区多元共治机制不畅、参与平台僵化趋同、社区认同感和归属感缺失等原因，社区居民参与治理的内生动力不足、参与度不高、主体分布不均。例如，某县级市常住人口超过万人的中大型社区招募疫情防控志愿者时，报名者人数不足20人。

当前，面对经济社会发展新目标、信息化时代新挑战、人口深度老龄化新趋势，群众需求更加多元，治理环境更加复杂，社区治理“单打独斗”的模式已经落后于实践要求。把握时代发展机遇，落实以人民为中心发展思想，需要推动社会治理重心向基层下移，努力构建“党建引领、主体协同、信息赋能”社区治理

共同体，不断推动基层治理体系和治理能力建设现代化。

二、江苏推动构建社区治理共同体的对策建议

1. 突出党建引领，筑牢治理根基。突出党组织在社区治理共同体建设中的领导核心作用，创新“党建+网格”“党建+项目”“党建+服务”等管理体系和服务模式。推进基层党组织向社区内社会组织、物业公司、社区单元延伸，形成“支部-党员-群众”基层党建工作新链条，提升党组织影响力与战斗力。引导基层党组织与辖区内及周边高校、企事业单位等建立“党建协同创新中心”，协同破解治理难题。促进基层党组织利用互联网、大数据等建立党员教育学习终端，严格落实“三会一课”等制度，探索建立基层干部讲师团，不断提升基层治理凝聚力。

2. 明确主体职责，提升服务能力。进一步简政放权，下沉公共服务机构至社区层面，优化村（居）便民服务中心服务职能，完善社区居民健康信息平台，巩固提升社区基层医疗卫生服务能力。提高基层政务服务质量和效率，增强基层决策的开放性与透明度。推动社区公共服务供给改革，积极引导市场主体进入社区服务领域，为社区居民提供就业、养老、医疗、托幼等高质量公共服务。大力培育发展社会组织，重点培育和发展专业性社会服务机构，提升社区养老服务能力和健康支撑能力，构建居家、社区、专业机构相结合的社区养老服务体系。

3. 完善网格机制，推动融合协同。整合基层党政职能部门与社会力量，组建由党员干部、民警、网格管理员、志愿者为主干的社区工作队伍，形成各治理主体有效衔接、互为支撑的基层社

会治理体系。完善社区网格工作机制，以居民需求为导向，制定网格管理事项清单，实现清单式管理和菜单式服务。加快“数字化”社区建设，推动“互联网+”与社区治理深度融合，建设线上社区数字化智慧服务平台。打通市、区（县）、街道（乡镇）三级数据通道，开展智慧社区试点建设，持续提升社区治理精准化与智能化水平。

4. 拓展参与渠道，实现共建共享。搭建居民参与平台，建设社区书记工作室、社区党校、党员之家、新时代文明实践站等，开通线上“民意直通车”，放大居民参与社区共治的平台。探索社区数字化贡献积分机制，以积分换服务制度等方式激励居民参与社区治理。落实社区干部联系居民制度，社区干部主动服务，了解社情民意，处理矛盾纠纷。完善社区民主决策机制，定期召开社区干部、党员和居民代表等参加的民主协商会议，及时向社区居民公布落实情况，主动接受群众监督。

（作者朱卫卿，系常熟理工学院马克思主义学院副教授）

本期送：省委、省人大、省政府、省政协领导同志

中宣部、全国社科工作办公室、省委办公厅、省政府办公厅、省社科工作领导小组成员，省有关厅局及高校、各市委市政府领导同志、各市委常委宣传部长、省直宣传文化系统各单位负责同志

本部各部领导、各处室

中共江苏省委宣传部政策法规研究室编 共印 150 份 苏简字 1003 号