

# 江苏宣传工作动态

社科基金成果专刊

第 10 期

中共江苏省委宣传部

2022 年 03 月 21 日

---

## 沿江镇域经济高质量发展目标下 海门临江模式的探索及启示

**摘要：**南通大学杨凤华、成长春研究认为，南通市海门区临江新区注重把自身发展融入到时代大局、把资源要素整合成创新活力、把生态优势转化为发展优势，探索走出以打造上海大都市周边科技小城为定位、以“产业+平台+资本”为架构、以“四区”融合为路径的新模式，应在沿江镇域经济转型中发挥示范引领作用。

沿江镇域经济的高质量发展，是江苏贯彻落实长江经济带发展和长三角一体化发展国家战略的重要基石。重难点在于如何摆脱传统粗放型发展模式、吸引特色产业和高层次人才集聚。这方面，海门临江新区探索的“产业+平台+资本”发展架构和“四区”融合发展路径具有很好的示范作用。南通大学杨凤华承担的江苏省社会科学基金长三角专项项目“长三角一体化背景下上海都市圈城市功能协调发展研究”，基于实地调研，深入总结了海门临江新区镇域经济转型的模式及启示。

### 一、海门临江新区基本情况与发展定位

2008年8月，原为传统农业乡镇的海门临江镇，为承接周边化工企业的搬迁安置，与毗邻的灵甸工业集中区合并组建临江新区（现与临江镇“区镇合一”，以下简称“新区”），定位为精细化工园区。新区总面积74.78平方公里，拥有长江岸线25公里，与上海崇明生态岛隔江相望。

新区原本地理位置偏僻，且多为江边滩涂，经济基础十分薄弱。2008年崇启大桥开工建设，为新区接受上海经济北向辐射提供了新的契机，新区领导班子明确提出要充分发挥独特区位优势 and 沿江生态优势，改变安全环保隐患和同质化竞争问题突出的“加工厂+税收”传统化工园区发展模式，选择走国际大都市周边特色科技小镇的发展新路。2009年初，新区按照新思路确立了“国际化、特色化、精品化”发展理念，并以距洛杉矶1小时的尔湾小镇为样板，将发展定位优化为努力将新区打造成为上海大都市周边科技卫星小城，即着力集聚融入上海、创新发展的滨

江特色产业，着力建设生态环境优美的宁静欧风小镇，着力培植具有国际化和现代化人文气息的高尚品质社区。

## 二、海门临江新区发展模式与创新路径

1. 以生物医药为主导产业，确立“产业+平台+资本”的发展架构。

一是**集聚特色产业**。2010年起，新区暂停对化工企业招引，转而在长江边10平方公里滩涂上另起炉灶，打造以生物医药为主导产业的创新发展先行区——海门科技园。园区聚焦新药研发及服务外包、精准医学与服务、特医食品和营养保健、医疗器械四大板块，全面构建产业生态，加快提升产业竞争力和话语权。目前已集聚超200家科技创新型企业、2个省级重大产业项目，带动生物医药产业应税销售年均增幅超40%。

二是**搭建功能平台**。为适应生物医药产业集聚和发展，新区建设了生物医药科创园、国际中小企业科技园、公共技术服务中心等项目孵化空间载体平台，实验动物分析检测、国家级临床前药物安全评价、药效实验研究及成药性评价、精准医疗-基因检测分析、生物大分子制药CDMO、特殊医学配方食品研发转化、国家药监局辅料重点实验室海门转化中心，神猴藏医药创新研究院、高端纳米制剂技术平台等产业功能平台。国家级四大新药安全评价中心目前已有两家在新区落地。

三是**设立创投基金**。新区与时代伯乐、蓝桐研究院等合作设立了投资合作基金，作为构建产业生态、实施产业深耕的强力引擎。目前各类基金规模约22亿元，已投入超过18亿元，引进培

育了澳斯康、百奥赛图、益诺思、冬泽特医等一批行业头部企业。其中，澳斯康集团旗下的健顺生物在新区建设的细胞培养基研发及工业化生产线，将成为全球工业化规模最大的培养基生产基地，可大大缓解国内生物制药培养基产业“卡脖子”问题。

**2. 以生态、绿色为导向，形成“生态景区+科技园区+创业校区+高尚社区”四区融合的发展路径。**

**一是打造宜居宜游生态景区。**新区坚持生态保护、人文景点、滨江生活相融合，整体规划沿江岸线生态景观带，先后关停转型化工企业 12 家，实现辖区沿江 1 公里范围内落后化工产能全部退出，同时以丰富的水系和绿色景观贯穿产业园区、居民小区、商业街区，塑造中西传统建筑结合现代艺术的小城板块风格，将整个园区打造为一个生态景区。

**二是建设产城融合科技园区。**新区在建设海门中兴智谷、长三角药物创新中心、海门健康谷等产业功能平台的同时，规划建设了滨湖花园一期、二期、绿地悦享湾等居住小区以及玲珑商业街、诺迪国际幼儿园、现代医疗卫生中心等城市配套设施，现已形成东布洲科学城与海门科技园、市民农庄、临江新镇的“一城三镇”发展新格局。

**三是构建高层人才创业校区。**新区通过建设玲珑湾创客中心、药物创制众创社区、生物医药企业孵化器 etc 孵化平台，将整个科技园打造为一个无围墙、开放包容、专家学者齐聚、创新创业氛围浓厚的校区。与中科院上海药物研究所共建的海门长三角药物高等研究院，联合高校在新区内将培养专业硕士和服务企业有机

结合，已与7所大学达成合作，在册学生近200人，被认定为长三角一体化发展重点项目。

**四是培植人文滋养高尚社区。**新区积极营造科技与人文交融的文化环境，建设4000平方米东布洲国际动画孵化创作基地，作为东布洲国际动画周的永久性举办地，着力打造“东布洲动画”品牌；建设卞之琳艺术馆、东布洲短视频基地、黑匣子剧场、美术馆、艺术家街区等文创载体。每年举办长三角新药创制高峰论坛等各类行业活动，常态化举办音乐会、足球赛等科教文体活动，致力于打造校园式科创空间。

### 三、海门临江模式的启示

**1. 注重主动融入时代大局。**新区能从融入苏南、对接上海、走向世界的大格局出发，以“区域一盘棋”思想和国际化视野，优化顶层设计，推进错位发展，实现与上海大都市圈建设有机融合。中国民营企业家先贤张謇曾说过，“办一县的事要有一省的眼光，办一省的事要有一国的眼光，办一国的事要有世界的眼光”。在“两个大局”交织激荡的时代背景下，一镇的事也要有博大胸襟和世界眼光，要有“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当。

**2. 注重整合资源释放活力。**新区能从贯彻落实创新驱动发展的大战略出发，通过推进传统发展模式和路径变革，积极稳妥腾退和化解旧动能，精心务实培育发展新动能，实现新区产业转型升级和高质量发展。创新是一个国家、一个民族发展进步的不竭动力。镇域经济的发展需要着力推进理论创新、实践创新、制度

创新、文化创新以及其他各方面创新，全面塑造创新驱动发展新优势，因地制宜引导建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。

**3. 注重把生态优势转化为发展优势。**新区从提升小城生活品质、促进人与自然和谐共生的大情怀出发，通过推进“四区融合”，把沿江镇域良好区位优势 and 丰富生态资源优势转化为发展优势，实现资本、技术、人才等要素向镇域流动集聚。优化自然生态环境，提升公共服务功能，打造幸福生活空间，是吸引高端要素流入、激发镇域活力的关键。在推动长江经济带发展和长三角一体化发展的新阶段，沿江镇域应完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极探索生态产品价值实现路径，加速吸引更多国内外优质资源集聚，以高水平生态环境和人文环境带动高质量可持续发展。

（作者杨凤华，系南通大学江苏长江经济带研究院常务副院长，教授；成长春，南通大学江苏长江经济带研究院院长兼首席专家，教授，博导）



---

本期送：省委、省人大、省政府、省政协领导同志

中宣部、全国社科工作办公室、省委办公厅、省政府办公厅、省社科工作领导小组成员，省有关厅局及高校、各市委市政府领导同志、各市委常委宣传部长、省直宣传文化系统各单位负责同志

本部各部领导、各处室

---

中共江苏省委宣传部政策法规研究室编 共印 150 份 苏简字 1003 号