

江苏宣传工作动态

社科基金成果专刊

第 8 期

中共江苏省委宣传部

2022 年 03 月 21 日

大力推动长江经济带（江苏段）生态环境与 自然资源协同治理

摘要：江苏省交通节能减排工程技术研究中心程东祥认为，当前长江经济带（江苏段）生态环境与自然资源发展存在规划利用不当、能源消耗和污染排放较高、一体化智慧管理不足、生态景观基础设施破坏频繁等问题。为打造绿色长江、智慧长江与美丽长江，建议加强统筹协调，发挥治理合力；加大能源建设，降低污染排放；推进智能管控，提升治理效能；深化景观保护，恢复生态功能。

2021年3月1日,《中华人民共和国长江保护法》正式实施,以法律形式确立加强长江流域生态环境保护和修复,促进资源合理高效利用,保障生态安全。近年来,江苏深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神,持续推进长江经济带(江苏段)的生态环境整治工作。江苏省交通节能减排工程技术研究中心程东祥承担的江苏省社科基金重点项目“长江经济带(江苏段)生态环境与自然资源协同治理对策研究”,分析生态环境持续恶化与自然资源过度消耗的现状与成因,提出长江经济带(江苏段)生态环境与自然资源协同治理的对策建议。

一、长江经济带(江苏段)生态环境与自然资源发展现状

1.生态环境质量整体呈现下降趋势。据《测绘通报》对1999-2020年长江经济带(江苏段)生态环境监测评估数据,江苏沿江区县城镇及周边区域生态环境质量等级呈现由良至优(4~5级)向差至较差(2~3级)转变的明显下降趋势。其中,2000-2009年,各县区人类活动区域面积快速增加,导致区域生态环境质量明显下降;而2010-2020年,部分城镇绿化区域面积增加,又促使区域生态环境质量缓慢提升。

2.生态环境安全存在潜在隐患。2020年江苏危废产能为221.6万吨/年,在长江流域6个省份中占比最高。每天约有500艘次危险化学品运输船舶来往于长江江苏段,年货运量超2亿吨。省内65.5%的化工园区在长江流域内先后建立,总数达38个。其中,20个化工园地与30个集中式饮用水水源地交错分布。沿江危险化学品码头及仓储企业聚集,威胁长江经济带江苏段的环境安

全，而化工园区与集中式饮用水水源地的交错分布则是饮用水安全和食品安全的潜在隐患。

3. 人类活动对生态环境存在干扰。据《测绘通报》数据，1999-2020年，长江经济带（江苏段）城镇化进程中，人类活动区域迅速扩张对生态环境质量胁迫干扰较强。其中，2000-2009年间造成的负面影响更为显著。此外，人类活动区域活动强度对生态环境质量也有一定的负面干扰，但干扰程度相对较弱。

4. 沿江自然资源利用形势严峻。2020年长江江苏段水资源总量为108.8亿吨，其中，生活与工农业生产用水量为107.4亿吨，约占总量的98.7%。高强度的开发活动导致长江流域自然资源利用形势严峻，水资源、耕地和草地资源破坏问题严重，生态系统修复难度较大。

二、长江经济带（江苏段）生态环境持续恶化与自然资源过度消耗的成因

1. 岸线规划利用缺乏统筹协调。由于缺乏统一管理和市场化机制，各部门在港口规划建设、航道开发整治、水资源利用保护等方面统筹协调不足，生态环境治理存在较大难度。如部分江段岸线利用项目公用化程度较低，且存在多占少用和重复建设现象。截至2020年6月，江苏沿江岸线已利用444.2公里，开发利用率达37.9%，在长江沿江省份中最高。其中被港口和工业占用的岸线公里数占比超过70%，生态敏感岸段中港口工业开发岸线占比达61.7%，自然交互岸线保有率仅10.7%。

2. 能源消耗和污染排放强度高。伴随城镇化和工业化步伐的加快，长江经济带（江苏段）历经高强度开发与粗放式发展。沿江建有多座重化工企业，高水耗、高能耗、高密度扩张导致污染物排放基数大、内生与跨区排污累积。2021年，长江经济带（江苏段）航道SO₂，NO₂，O₃，PM_{2.5}，PM₁₀和CO等6项污染物走航监测平均值比周边最近的国控站点监测平均值分别高出146%，214%，48%，33%，25%和50%。污染物大量外排对支流的污染导致劣V类水质断面占长江支流45个控制断面的6.7%。资源过度消耗和环境污染问题已经严重威胁到区域生态环境的可持续发展。

3. 沿江一体化智慧管理有待加强。长江大保护战略深入推进使得长江流域水资源管理成为社会焦点，水资源动态管控平台随之上线运营。然而，除了水资源管理，沿江生物多样性保护以及港口、航道污染监控等方面的智慧管理存在较大提升空间。此外，沿江排放口管理、全流域污染溯源、非法码头拆除复绿、岸线清退整治、长江十年禁渔等各项工作以及相应政策要求的落实也缺乏智慧手段的运用。

4. 生态景观基础设施破坏频繁。沿长江部分地区树木砍伐加工、毁岸施工建设、矿砂开采企业非法施工现象屡见不鲜，这不仅让国家损失了大量珍贵的水土、植物、矿产资源，影响了长江流域的生物多样性和生态环境，还给沿岸居民的生产生活造成严峻挑战。近年来，沿江生态环境治理虽然取得一定成效，但防汛

和污染治理设施的建设与加固却始终赶不上破坏的速度。生态景观资源破坏的“历史欠账”问题依然存在。

三、长江经济带（江苏段）生态环境与自然资源协同治理对策建议

1. 加强统筹协调，发挥治理合力。一是成立长江（江苏段）地方管委会，统一协调管理长江江苏段岸线资源环境，专职负责岸线规划布局和分配，统筹生产、生活、生态岸线利用。二是严控沿江港口岸线总规模，优先保障重点港区和公用规模化港区码头岸线需求，集中连片开发建设。推动各市建立港口岸线利用情况评估和信用管理制度，定期开展现场巡查检查。三是促进公用码头建设，鼓励自用码头开展公共服务，提高深水岸线公共利用率，严控新增使用沿江岸线，全面推进 LNG 加注站、洗舱站等港口岸线的使用，对工矿企业自用码头和危化品码头进行控制或取缔。

2. 加大能源建设，打造绿色长江。一是强化光伏技术推广应用力度，充分利用江苏沿江两岸工业厂区的屋顶空地，建设包括屋顶光伏、光伏车棚、BIPV 阳光房、雨棚光伏等新能源项目。二是提高天然气在交通运输行业中的使用比例，推进 LNG 接卸及加注站在长江经济带江苏段的合理布局，加快船舶发动机燃料的“油改气”进程。三是加快氢能产业布局，在江苏沿江两岸和水上服务区建设集加油、加氢、充电、汽服、便利店等为一体的综合能源供应站。

3. 推进智能管控，打造智慧长江。一是构建沿江智慧监测体

系，开发“江苏沿江一张图”，扩大沿江地区智能传感器布设范围，利用GPS、遥感、大数据等技术手段，对两岸生态环境进行动态监测。二是构建沿江安全预警体系，借助感知监控网络，形成“空天地一体化”生态安全预警平台，根据实时数据进行生态感知模拟和可视化计算，实现对生态敏感区域的环境演变预警。三是构建沿江生态智慧评价体系，充分发挥数据信息在长江经济带（江苏段）高质量发展中的作用，结合不同区域特点制定针对性整改方案，为政府科学决策提供智力支撑。

4. 深化景观保护，打造美丽长江。一是提高沿江生态服务功能。积极为岸线“添绿”“留白”，持续优化沿江港航产城空间布局，着力打造绿色生态长廊、景观长廊和“会呼吸的护岸”，建设具有江苏特色的沿江生态绿色发展一体化示范带。二是因地制宜开展场地生态修复。严格履行生态保护和生态修复责任，对早期建设的沿江港口航运设施积极开展修复工程，加快推进土壤污染防控、生态修复和退港还城、还水工作。三是完善生态补偿机制。借鉴推广以经济杠杆促进地表水断面等生态补偿模式，完善组织、效益评价和宣传教育等配套机制，建立科学的生态价值评估与补偿体系。

（作者程东祥，系江苏省交通节能减排工程技术研究中心研究员）

本期送：省委、省人大、省政府、省政协领导同志

中宣部、全国社科工作办公室、省委办公厅、省政府办公厅、省社科工作领导小组成员，省有关厅局及高校、各市委、市政府领导同志、各市委常委宣传部长、省直宣传文化系统各单位负责同志

本部各部领导、各处室

中共江苏省委宣传部政策法规研究室编 共印 150 份 苏简字 1003 号