

# 江苏宣传工作动态

社科基金成果专刊

第 30 期

中共江苏省委宣传部

2022 年 9 月 19 日

---

## 推进江苏公立医院高质量发展的对策建议

**摘要：**南通大学马强研究认为，推进公立医院高质量发展，是构建健康江苏的必然要求。近年来，江苏公立医院改革有序推进，管理水平稳步提升，医疗改革持续深化，福利待遇不断提升，但是也存在着内外因素双重作用，经济财务压力大；医疗资源分布失衡，人才引育任务重；就医负担减效缓慢，医疗改革难度大等问题。对此，建议加快改革步伐，增进民生福祉；重视人才引育，优化薪酬体系；提高诊疗水平，构筑技术高地；加强精细管理，提升就医体验。

作为全国首批综合医改试点省份，在“健康江苏”建设的指引下，江苏公立医院综合改革红利不断释放，为加快“强富美高”新江苏现代化建设做出了突出贡献。南通大学马强承担的江苏省社科基金项目“健康江苏背景下公立医院改革的关键路径与推进策略研究”，分析江苏公立医院改革发展的主要成效和存在问题，提出实现高质量发展的对策建议。

## 一、江苏公立医院改革发展取得的主要成效

1.管理水平稳步提升。一是医疗服务能力增强。据统计，2021年全省公立医院为435个，占全省医院总数的21.43%，公立医院床位数为254608张，占全省医院床位总数的59.23%；公立医院提供的诊疗服务占全省医院总诊疗人次的75.68%。另据调查，推行公立医院改革后，全省公立医院总体满意度达95.81%，其中出院患者、门诊患者和医务人员的综合满意度分别为94.44%、97.64%和95.35%。二是公立医院运行效率提升。全省所有三级公立医院和绝大部分二级公立医院均开展临床路径管理，患者费用普遍降低，最高降幅达50%，有效减轻了病人就医负担。目前，全省出院患者平均住院日由改革前的10.38天下降至改革后的9.2天，如徐州医科大学附属医院平均住院日由9.6天下降至不足7天，住院患者次均费用下降近15%。

2.医疗改革持续深化。一是实现公立医疗机构医药价格综合改革全覆盖。2019年，我省公立医院医用耗材取消加成，实现

“零差率”销售。全省各级财政加大对公立医院投入，其中，镇江市政府每年安排4000万元市直公立医院化债资金；扬州市政府财政每年补贴4500余万元用于补偿因公立医院药品零差率销售而减少的收入。二是全面建立医用耗材集中采购和监管制度。目前，我省在全国率先开展高值医用耗材治理，已完成5轮省级医用耗材集中带量采购，涵盖2600余个产品，产品价格平均降幅超过50%，最高降幅达95%以上，每年节约采购资金约25亿元。

3.福利待遇不断提升。一是职工工资水平较高。据统计，2020年，我省事业单位年人均工资约为11万元，公立医院在岗职工年人均工资约为15.52万元。目前，我省已将公立医院绩效工资调控线最高提至其他事业单位基准线的190%，另增加10%-15%的绩效工资总量，用于医务人员加班、值班等正常工作时间之外的劳动报酬。二是各地人才引进力度加大。以淮安为例，引进人才首席专家每年薪酬不低于120万元，学科带头人每年薪酬不低于80万元，并提供在淮工作居所。

## 二、江苏公立医院改革发展存在的主要问题

1.内外因素双重作用，经济财务压力大。受国家药品耗材“零差率”销售政策、事业单位养老保险改革和医保基金总额控制等多种政策的叠加影响，公立医院经济运行压力大。据统计，2021年，我省公立医院支出合计约291.78亿元，较上年同比增

长 11.50%，而收入合计约 285.42 亿元，与上年同比增长仅为 8.17%，支出增长率大于收入增长率，收支结构失衡。此外，疫情的暴发和不断反复带来公立医院防疫成本增加，也使得正常医疗业务难以开展。调研发现，2020 年疫情暴发后，南京鼓楼医院已有近 3 亿的现金流亏损，制约了其正常运维。

2. 医疗资源分布失衡，人才引育任务重。随着公立医院不断扩张规模，基层医疗力量被向上虹吸，优质医疗资源呈现向顶级三甲医院汇聚的态势，专业卫生人才城乡分布不均衡现象也较为突出。高层次人才引育也愈发困难。据调查，在我省公立医院中，急诊、重症、儿科、病理、精神卫生等专业人才较为紧缺。同时，岗位结构比例与现有人员结构不符，中高级职称人员占比偏低，高级岗位设置总量不足，待聘高级专业技术人员数量积压严重。

3. 就医负担减效缓慢，医疗改革难度大。据统计，2021 年，我省公立医院次均门诊费用 374.4 元，按当年价格计算比上年上涨 6.82%，按可比价格计算比上年上涨 5.14%；人均住院费用 14374.1 元，按当年价格计算比上年上涨 1.47%，按可比价格计算比上年下浮 0.13%。高质量的医疗服务仍供给不足。由于缺乏有效的就医流向约束机制，医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革“三医联动”并未真正落实，居民向大医院集中的趋势仍愈演愈烈，“看病难”“看病贵”的现状并未真正

改变。

### 三、推进我省公立医院高质量发展的对策建议

1.加快改革步伐，增进民生福祉。一是明确我省公立医院改革方向，控制医院规模过度扩张，以分级诊疗制度倒逼医院转变功能，进一步完善各类配套政策，健全医疗服务体系架构，优化卫生资源配置和内控管理，满足人民群众疾病预防、健康管理、医养融合等多样化医疗需要。二是通过完善多层次医疗保障体系，建立健全以政府购买服务为主的补偿机制，调整医疗服务收费规则，支持普惠医保产品（如，“江苏医惠保1号”“医保南通保”等）。三是构建医药医疗服务价格动态调整机制，推进省级平台集中带量采购或区域联盟采购，推动药品价格下降，严格药品质量监管，畅通药品集中招标采购渠道。

2.重视人才引育，优化薪酬体系。一是充分发挥人才资源的支撑和引领作用。树立“人才是第一生产力”的理念，将人才队伍建设作为公立医院提质增效的核心抓手，创新人才培养方式，科学设置评价标准，加大紧缺型复合型医学人才引培力度，构建医德高尚、医术精湛的人才队伍。二是建立体现岗位职责和知识价值的新型薪酬体系。通过合理确定和动态调整医务人员的薪酬工资，构建以岗定责、以岗定薪、责薪相称的薪酬体系，激发广大医务人员干事创业的积极性、主动性和创新性。

3.提高诊疗水平，构筑技术高地。一是提升特定化医疗技术

质量。锚定学科发展方向，精准把控医疗市场需求，创新运用亚专科模式、疾病链模式、虚拟化模式与产学研模式，提升对特定疾病诊断治疗的话语权。二是创新服务模式。开展国家区域医疗中心、国家临床重点专科和省级区域医疗中心的建设和推广，创新日间手术、责任制整体护理和多学科协作诊疗模式，构建以临床路径管理为载体的医疗质量全流程管理机制，提升重大疾病临床诊治水平。运用大数据、人工智能、云计算和物联网等数字技术，开展智慧诊疗和远程医疗，为提升公立医院服务质量赋能。

4.加强精细化管理，提升就医体验。一是以临床路径为抓手，合理使用药品和高值耗材等，加强再入院率、平均住院日等精细化管理，提高医疗服务收入（不含药品、耗材、检查、化验收入）占医疗收入的比例。加强对诊疗行为的全过程管理，包括合理检查、规范用药、科学使用耗材等，提高基药使用率，缩短患者平均住院日，降低患者次均费用，让老百姓“看得起病”。二是积极推广病区入院登记、病区出院结算一站式服务、全病程服务和智能医检舱服务等便民惠民措施，简化就医流程，让老百姓“看得上病”。三是加强医德医风建设，提高服务质量，让患者看病舒心、就医放心，持续提升患者的就医满意度和幸福感，让老百姓“看得好病”。

（作者马强，系南通大学公共卫生学院教授）



---

本期送：省委、省人大、省政府、省政协领导同志  
中宣部、全国社科工作办公室、省委办公厅、省政府办公厅、省社科工作领导小组成员，省有关厅局及高校、各市委市政府领导同志、各市委常委宣传部长、省直宣传文化系统各单位负责同志  
本部各部领导、各处室

---

中共江苏省委宣传部政策法规研究室编 共印 150 份 苏简字 1003 号