

# 江苏宣传工作动态

社科基金成果专刊

第 33 期

中共江苏省委宣传部

2020 年 12 月 25 日

---

## 创新驱动江苏高质量发展的对策建议

**摘要：**面向创新驱动高质量发展，我省还存在着产业核心技术有待突破、科技成果转化能力有待增强、科技资源配置水平有待提高等不足。为此，建议进一步加强战略谋划设计，深化科技体制改革，增强科技创新能力，推动产业高端发展，统筹科技创新资源，打造优质生态体系，以创新驱动高质量发展更好地推进“强富美高”新江苏建设。

2020 年 8 月，习近平总书记主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会，强调紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，推

动形成新发展格局，提升高水平科技和产业创新供给，打造改革开放新高地。近年来，江苏聚焦六个高质量发展蓝图，积极推动长三角一体化，在政策保障体系建设、科技创新能力增强、产业链创新链融合等方面持续发力，着力在新发展格局下领跑全国高质量发展。南京理工大学戚湧承担的江苏省社会科学基金项目“江苏聚力创新发展路径研究”，面向由高速增长阶段转向高质量发展阶段的新常态，分析长三角一体化下江苏高质量发展的现实挑战，从加强战略谋划、提高科技创新能力、推动产业高端发展、统筹科技创新资源、推动长三角一体和打造优质生态体系等六个方面，研究聚力创新驱动高质量发展，扎实推进“强富美高”新江苏建设。

## 一、江苏创新驱动发展的现状

### （一）主要举措和成效

**1.政策保障体系日益完善。**我省坚持把创新驱动作为核心战略，从“聚力创新”到高质量发展，“十三五”期间围绕科技创新和产业发展，出台“科技改革 30 条”“科技创新 40 条”“人才新政 26 条”“人才 10 条”“知识产权强企”等系列政策，积极推动产业科技创新中心和创新型省份建设。聚焦科技创新驱动产业转型升级的供给侧改革，着力从科技专项、企业培育、科技成果转化、创新创业、高层次人才队伍建设、科技金融等多个方面解决存在的结构性、深层次问题，取得了明显成效。

**2.科技创新能力不断增强。**“十三五”以来，我省承担国家重大专项、国家重点研发计划项目和国家自然科学基金项目超过 7000 项，稳居全国首位，涌现出暗物质探测等基础研究领域的

重大科学成果，南京理工大学王泽山院士和陆军工程大学钱七虎院士先后荣获国家最高科学技术奖。2019年，我省科技进步贡献率64%，超过15%的领跑技术分布在我省，区域创新能力位居全国前列，全年共申请专利59.4万件、授权专利31.4万件，每万人口发明专利拥有量排名全国第4；申请PCT专利0.66万件，排名全国第3。

**3.产业链创新链融合持续深化。**目前我省新材料、新一代信息技术、软件、生物医药、节能环保、光伏、海工装备等产业规模居全国前列，数控金属成型机床达到国际先进水平，产量占国内市场份额40%以上。机动车尾气候处理用催化剂、催化净化器核心技术达到世界先进水平，其产销规模位居全国第一。中国医药工业企业百强中我省12家企业入选，扬子江药业位居榜首。国家污水处理设备制造企业10强中我省占据7席，水处理设备、水处理用无极陶瓷膜分别占全国40%和60%的市场份额。

## （二）现实问题和挑战

**1.产业核心关键技术瓶颈有待进一步突破。**我省新兴产业仍有许多技术面临“卡脖子”困境，以先进制造业为例，高技术船舶领域70%核心零部件和关键配套设备需要进口；工业机器人关键零部件中75%精密减速器、80%伺服电机和驱动器依赖进口。此外，尽管我省拥有大量细分行业的“单打冠军”“隐形冠军”，但缺乏像华为、阿里巴巴、腾讯等具有国际竞争力的领军企业。2019年全国218家独角兽企业中，江苏仅有13家，不足6%，而“北上深杭”四市即拥有156家，占比超过70%，差距相对显著。

**2.科技成果转移转化能力有待进一步增强。**我省创新成果转化收益分配体制机制不够健全、激励机制不够完善，科技成果的处置权、收益权不够对等，从而影响了科研人员技术研发和成果转化的积极性。此外，我省科技成果转移转化市场不够健全，科技服务平台机构功能相对单一，从业人员专业化水平相对较低、科技成果供求信息发布共享不够充分，市场化的技术评估和信用评级机构较为缺乏，科学的技术成果价值评估体系和方法还未系统构建，科技成果转移转化全链条建设亟需完善。

**3.科技资源集聚配置水平有待进一步提升。**科技人才资源方面，虽然我省科技人才总量全国领先，但高层次创新创业人才相对缺乏，我省60%的科技人员集中在科教事业单位，而新产业领域缺少如任正非、马云、马化腾等领军型科技企业家。在科技条件资源方面，尽管我省已建有较多国家和省部级重点实验室和科研平台，但科技条件共享水平仍有待提升，根据科技部数据，我省大型科研仪器的利用率不到1/4。在科技信息资源方面，由于共享机制尚未健全，大量科研信息仍局限于行业和相关内部使用，“信息孤岛”问题尚未彻底解决。

## **二、江苏创新驱动高质量发展的对策建议**

### **（一）加强战略谋划设计，进一步深化科技体制改革**

一是开展“十四五”科技创新体系规划布局。建议聚焦国家“十四五”科技创新规划重点，加强我省战略谋划和系统布局，明确我省科技创新发展思路和主要目标，抓紧编制省中长期科学技术发展规划纲要。聚焦战略性新兴产业基础技术、关键技术和核心技术，编制省中长期基础研究和应用基础研究发展规划纲

要。围绕量子计算、量子通信、集成电路、人工智能和区块链等新兴领域提前布局，积极探索打造数字经济背景下的新业态新模式健康发展格局，加速“双循环”发展。二是改革科技项目财政支持方式。扩大高校和科研院所更多科研自主权，新设高等院校稳定资助项目，探索开展经费使用“包干制”改革试点，强化高校主体责任和科研人员主体地位，在充分信任基础上赋予更大的人财物支配权，避免科研人员在项目申报过程中耗费大量精力，推行“材料一次报送”制度，精简科研项目管理流程，减少不必要的申报材料，使科研人员潜心向学、创新突破。三是探索科技成果权益分配新制度。以江苏省产业技术研究院、南京工业大学、苏州大学获批科技部“赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点单位”为契机，积极探索建立赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权的机制和模式，围绕职务科技成果赋权的管理制度、工作流程和决策机制等总结经验和做法并向全省推广，通过实现科研人员“名利双收”激发创新活力，促进科技成果转移转化。

## （二）增强科技创新能力，进一步提升自主可控水平

一是完善基础研究和前沿技术研究条件。聚焦国家和我省科技创新战略，结合江苏优势产业，推动国家重大科技基础设施、大科学装置更多落户江苏，同时对标国际先进水平，打造一批国家实验室和国家产业创新中心及“预备队”。建立开放共享机制，吸引国内外企业、高校、科研院所以及高端人才团队依托平台设施协同开展基础性、前沿性研究。向企业开放基础与应用基础研究基金申报渠道，提升企业基础与应用基础研究能力。引导大中

型骨干企业聚焦在国家层面具有影响力的优势支柱及战略性新兴产业，建设技术创新中心、高水平企业研究院和企业重点实验室。二是构建产业关键核心技术的协同创新攻关机制。围绕我省先进制造业，制定实施产业链创新链“双链长制”，“双链双策”推动产业链创新链深度融合发展。组织链上重点企业共建双链联盟，就产业共性关键技术和“卡脖子”技术开展联合攻关，加快技术成果在全产业链创新链的推广应用。梳理产业链创新链发展现状，绘制产业链图、技术路线图、应用领域图、区域分布图，针对产业链创新链中的薄弱环节，制定精准帮扶计划，增强产业体系和技术体系的健壮性，提高国际竞争力。三是健全需求导向的科技创新项目引导体系。建立产业需求牵引的项目形成机制，围绕企业提出的“卡脖子”“牵鼻子”的重大技术需求，建立产业技术题库并定期发布，鼓励企业以科研众筹众包、揭榜挂帅等方式承担产业技术创新重点项目。加强区域联动，组建产业科技创新基金，实施长三角、苏南自创区等联合基金项目，深化国内外合作，将基础与应用基础研究基金打造成立足江苏、面向全国、辐射全球的开放型创新基金。

### （三）推动产业高端发展，进一步释放创新驱动潜能

一是加快培育先进制造业集群。成立并有效发挥省级先进制造业联盟作用，充分整合行业资源，加快资源集聚，加强企业间合作。聚焦集群头部和骨干企业培育，实施“先进制造业领航企业”培育计划，围绕我省先进制造业重点领域，做大做强行业龙头、隐形冠军和单打冠军企业，引导其积极“走出去”，形成一批具有国际影响力的名企、名品、名牌和名企业家。二是加快产

**才融合和应用型人才培养。**推动我省高校调整学科布局和专业结构，试点示范建设一批国家和省级现代产业学院和未来技术学院，设立人工智能、机器人、智能制造、云计算等“新工科”专业，将其纳入省重点专业进行培育建设，鼓励相关高校与企业共建实习实践基地，提高“新工科”人才的产出规模。将新兴产业人才的精准引进纳入全省人才工作重点，依托专业机构绘制重点产业全球人才地图，搭建行业领军人才大数据平台，为重点领域的精准引才提供“定向导航”。**三是推进产业科技创新中心建设。**省市县（区）聚焦重点企业、重点产业三级联动，支持发展服务需求，实施科技企业“小升高”“高升规”计划和独角兽企业培育发展计划，推进先进制造业集群化、国际化发展，发展一批千亿级战略性新兴产业集群。建设面向产业化应用的全链条市场化技术转移体系，深入实施新兴产业创新能力提升工程和智能制造提升工程等创新工程，推动形成科技创新的体制机制创新区、产业链创新链融合区、国际合作承载区。

#### **（四）统筹科技创新资源，进一步完善要素供给结构**

**一是优化高层次人才引进培育。**优化我省高层次人才引进计划，加强联络工作，建设省国际民间科技交流中心。充分发挥国家和省级海智基地作用，补充完善海智专家库，不断完善海智基地管理机制，组建江苏海智联盟。积极搭建高层次双创平台，吸引原创性、引领性的海内外高层次人才项目与我省重点产业开展对接。深入推进新生代企业家培养计划，完善领军型、新锐型新生代企业家选拔评价机制，从中择优实施重点培育工程，力争在我省各主要产业分别培育 1-2 名世界级企业家。**二是整合国内外**

**科技创新资源。**加快新型研发机构建设，集中优势资源开展产学研科技协同创新。促进军地创新资源集聚和双向流动，推动知识产权军民融合工作，构建军民科技深度融合发展格局。引导江苏科技创新主体参与全球科技创新合作，共建联合实验室和研发基地。进一步推动离岸创新基地建设，鼓励支持江苏企业建立海外研发中心，加速海外科技成果在江苏孵化落地。积极争取全球知名企业、高校、科研院所、国际科技组织来苏设立分支机构和研发中心。**三是加强科技资源平台建设。**高水平建设江苏科技资源统筹服务中心，组建科技资源服务联盟，重点培育 10 家省级科技资源市场化运营服务机构，打造全国性科技资源服务的专业化品牌。建立科技资源分类清单，打造面向全行业、全科技创新过程的基础数据库，利用大数据、人工智能和区块链技术，建设科技资源数据中心，建立网络化管理平台，实现“一站登录、一网通办”。

#### **（五）推动长三角一体化，进一步加速江苏科技创新**

**一是完善区域创新协同组织建设。**发挥苏南国家自主创新示范区带动作用，建设长三角科技创新生态圈。强化战略互动，创新驱动联动建设自贸试验区。加快大数据智慧技术应用，推进长三角世界级港口群建设。做好政策衔接，梳理三省一市现有创新政策，对有效促进长三角协同创新的政策进行区域叠加，创造条件复制推广，发挥长三角整体创新优势和绩效。**二是加强区域创新协同机制建设。**探索共决互信机制，建立共同的专家决策委员会，负责对长三角区域科技创新协同重大问题的共同研究、相关政策出台前的共同研发、出台过程中的共同决策和出台后效果的



共同评估。以区域性信用体系建设为抓手，探索建立跨区域的科技创新服务机制。优化创新资源要素合理流动与开放共享机制，共建科技创新服务体系，加速推进国家技术转移东部中心等长三角地区科技公共服务平台的对接与整合，构建运转高效与功能完善的科技公共服务平台体系，促进科技信息互通，推动实现数据开放共享。**三是打造区域产业创新共同体。**以长三角一体化发展规划纲要为引领，结合优势明确各自产业定位，对标国家和长三角地区重点产业领域，加强研究谋划，进行整体战略部署。共同推动人工智能、量子计算、量子通信、大数据、区块链等新技术创新，共同建设新一代信息基础设施，携手把长三角地区打造成为全球数字经济发展高地。共同构建和提升一批产业合作创新平台，加快推进 G60 科技创新走廊和 G42 人才创新走廊建设。

#### （六）打造优质生态体系，进一步营造良好“双创”氛围

**一是优化营商环境。**严厉打击侵犯知识产权行为，开展针对性打击侵权假冒专项行动，强化重点专业市场、展会和互联网领域知识产权保护，完善重点企业知识产权保护直通车制度。充分发挥国家知识产权局依托江苏共同建设的知识产权保护中心作用，优化快速协同保护工作。完善特色产业知识产权快速维权体系，围绕全省各地特色产业，强化知识产权违法侵权惩治力度，支持建设国家级知识产权快速维权中心，加快省级维权援助中心建设布点。**二是完善金融支撑。**促进风投创投发展，优化完善风投创投政策，吸引更多私募股权、创业投资机构和人才落户。推动科技金融产品创新，引导银行与投资机构探索专利许可收益权质押融资，帮助创新创业者办理知识产权质押贷款。**三是营造良**

好“双创”氛围。发挥创新文化渗透作用，加强舆论宣传引导，鼓励创新、宽容失败。加强科技社团建设，充分发挥其学术交流、整合学科、技术扩散、成果转化、科技评估、创新资源配置、管理咨询等功能优势，更好地营造大众创业、万众创新的良好氛围。

（省社科规划办公室供稿）



---

本期送：省委、省政府、省人大、省政协领导同志

中宣部、全国社科规划办公室、省委办公厅、省政府办公厅、省社科规划领导小组成员，省有关厅局及高校、各市委市政府领导同志  
各市委常委宣传部长、省直宣传文化系统各单位负责同志  
本部各部领导、各处室

---

中共江苏省委宣传部研究室编

共印 360 份

苏简字 1003 号