

江苏宣传工作动态

社科基金成果专刊

第 35 期

中共江苏省委宣传部

2020 年 12 月 25 日

打造长三角科技创新共同体的对策建议

摘要：实现长三角区域高质量发展必须从要素驱动向创新驱动转型，协同推进建设创新共同体建设。打造长三角科技创新共同体关键是要力争颠覆性创新的突破，协同创新的市场发展策略，从改革体制机制、完善法规和金融制度、完善科技人才服务机制等方面创新政策体系，推动长三角区域科技创新协同发展。

党的十九大明确提出要“建立更加有效的区域协调发展新机制”，基于长三角区域一体化背景，结合长三角从要素驱动向创新驱动转型的战略主张，河海大学奚红华承担的省社会科学基金

项目“协同推进长三角科技创新共同体建设的策略研究”，聚焦科技创新共同体建设的关键环节和提升举措，从协同创新、原始创新、体制机制、法规金融和科技人力资源方面提出长三角科技创新共同体的发展策略。

一、科技创新共同体建设的关键

推进创新共同体建设来实现高质量发展，就是要依靠科技创新驱动经济增长。技术创新是中国近年来产业发展中最大的价值来源，主要是技术上模仿迭代型创新，同时在管理上进行创新，更好地整合区域内资源，融合形成一个长三角大市场，提升现有存量的价值，做到“1+1>2”。而创新的技术要具有先进性，则需要科学发现或知识创新导向，应力争颠覆性创新的突破，创造全新的价值，实现价值新来源，依靠价值新增长点实现长远发展。

二、打造长三角科技创新共同体的发展策略

在高质量发展要求背景下，应当改变管理理念，充分利用好现有资源，以明确的价值主线审视各地科技资源与产业，以价值提升为导向针对建设创新共同体各方面的价值点，提出相应的发展策略。

（一）协同创新的市场发展策略

目前，长三角区域须建成成熟且规范的市场环境，用市场化的手段促进创新主体间的交流与合作，推进区域科技创新资源共享，平衡保护各方利益，实现区域内创新要素自由流动、有机重组。

1. 推进创新链产业链深度融合。强化创新链产业链深度融合，要特别重视强化主导产业，以产业转型升级需求为导向，聚

焦电子信息、装备制造等产业集群的发展，优化要素配置、产业合理分工。通过产业政策措施“补短板、锻长板”延伸产业链环节，发挥区域内产业链配套网络优势和商业模式创新优势，提高产业链、供应链的稳定性和竞争力。要立足国内大循环带动国外循环，实施梯次策略，稳住产业链、供应链和创新链，获取市场优势的支撑。

2. 发挥核心城市带动作用，促进跨区域合作。发挥以上海为龙头的核心引领和示范作用，打造区域协同创新极，推动南京、杭州等都市圈的同城化发展和产业动态转移，建成世界级现代化大城市群。发挥各自优势，突出地方特色，规划建设跨地区的科技创新城。通过打造长三角国际自由贸易枢纽，发挥自贸区体制机制优势，实现多方联动将各个自贸区的特色领域创新经验与产业发展相结合，建设产业合作区。

3. 构建良好创新网络组织生态体系，优化营商环境。通过市场改革营造利于创新网络发展的市场环境，提升创新网络的效益。优化专业服务体系和创新研发环境，推动创新网络内的合作与协同创新，创造平等竞争的市场环境，减少不必要的行政干预。打造系列配套一体化工程，如产业、信息、生态环境、制度等一体化。

（二）协同创新的技术发展策略

要培育壮大创新主体，通过打造创新链和协同促进重大科技创新项目，有效配置创新要素，提升长三角区域的创新能力和创新层次。

1. 打造立体化的创新链。从创新链的角度出发，研究每个环

节的特殊性及其实施的有效方式，让创新链与产业链、信息链、金融链、政策链等融合衔接，形成相互促进、互为补充、深度融合的立体创新体系。

2. 促进重大科技创新项目协同，打造重点工程。从重大科技创新工程和产业项目、重点基础科技领域和关键核心技术等出发，充分发挥区域内重点科研机构的作用，并联合攻关。把产业创新和转型升级结合起来，提升企业及企业家的能力，协同平台和园区建设，并逐渐融入全球创新体系。推进关键节点和重点方向的重点工程，如创新战略引领工程、共性技术联合攻关工程、创新成果转化工程等。

3. 产学研协同新阶段。企业从模仿新技术到关注技术进步，使高科技成果迅速产业化、商业化。从产学研合作到产学研协同创新，是高校和科研机构作为创新中心同企业作为利益共同体共建创新平台。在这一阶段，政府应发挥引导和集成作用。

（三）加强基础研究和原始创新

颠覆性创新是划时代的举措。原始创新是最根本的创新，会带出其它科技创新，只有在源源不断的原始创新中才能涌现出一批颠覆性创新。原始创新的过程需要强调科学积累、核心人物引领、自由宽松的创新环境。政府需要进一步创新教育、科研体制机制。

1. 共建区域创新平台、强化创新合作。应强化顶层设计，聚焦前瞻性技术与共性技术，设立跨区域创新合作项目的基金，发挥各类科技社团组织的作用，共享基础设施，消除创新体制机制壁垒，基于市场优化配置创新的核心要素人才、资本、成果。组

成跨区域跨部门的创新项目组，瞄准世界科技创新前沿领域联合攻关，进而辐射、带动相关城市的基础科学研究，大幅提升区域的原始创新能力。

2. 优化重大科研设施布局。应当优化重大科研基础设施布局，争取国家更多的支持，建立综合性科学中心、重点实验室等重大科技基础设施，打造长三角科技创新“高峰”。精准确定发展方向和重大任务，形成有重点、有梯度、有层次的基础研究平台建设布局。

3. 增强原始创新和基础研究能力。树立以创新能力为核心的素质教育新观念，制定原始创新的支持和奖励政策，用市场机制促进创新行为的产生，形成良性循环机制。支持高校院所开展基础研究，鼓励自由探索。加大政府资金在基础研究领域的投入规模，发挥企业创新力量强大的优势。

三、打造长三角科技创新共同体的政策建议

要实现长三角科技创新，还需要创新政策体系，推动长三角区域科技创新协同发展。

（一）改革体制机制

1. 强化顶层设计，进行体制机制创新。更好地促进长三角区域间创新协同，必须在组织构架上逐渐形成政府间各类推动科技创新协同发展的合作交流体制，关于重大关键性问题的协同模式，确定优先发展方向。构建政产学研各类科技创新主体间的跨区域协同体制和科技创新载体之间的协同，培育园区内的支柱产业和主导企业，创新园区的体制机制。建立多层次、网络化的科技创新治理信息互通平台，完善信息沟通机制、科技创新治理体

系和风险共担及利益互惠机制。

2. 建立健全协同创新机制。完善长三角区域内科技创新转化和交易市场的协同机制，科技创新中介协同机制。规范对科技服务中介的管理和法规建设，优化服务机构的发展环境。设立区域协同创新中心，深化区域创新研发、集成应用，健全知识产权评估保护机制。完善常规性的资源共享和融合碰撞等治理机制，完善创新性的要素成果耦合和创新创业驱动机制，实现创新网络协同治理。

（二）完善法规和金融制度

1. 保护知识产权，鼓励创新竞争。提升长三角区域整体知识产权服务专业水平，聚焦知识产权质量，促进转化运用，组建知识产权交易中心，探索知识产权证券化，完善信用担保机制。

2. 建设科技金融体系，助力科技创新。创新网络中各主体都需要金融机构提供资金上的支持。要探索成立长三角产业投资基金，主要投向高新技术产业和创业初期的科技型企业。完善科技金融体系，扩大风投市场规模，依托证券交易所，为中小型科技公司开辟更多元化的融资渠道，实现科技、产业与资本更紧密的结合。

（三）完善科技人才服务机制

创新驱动实质上是人才驱动，需构建政府、企业、高校等共同构成的科技人才协同保障机制，人才合作协调机制。

1. 优化引进人才和培养人才的机制。引进科技领军人才等高水平人才和高水平创新团队，引进不同层次创新型科技人才和各种“配套”的多元人才，构建多层次的综合人才体系。协同利用

政府、企业、高校的优势资源，提升创新型科技人才的质量和数量。完善创新型科技人才的培养机制，有计划地推进区域创新教育体系建设，从根本上重视素质教育，依托科研基地，建设一批高层次创新型科技人才培养基地。重视对高科技领域研发创新型人才的培养和继续教育工作。

2. 营造对科技创新人才开放包容的环境。营造宽容失败、鼓励创新，对科技创新人才开放包容的环境。完善人才公共服务体系，降低人才税赋，以提高其实际收入水平。转变“官本位”思想，引导优秀科技人才投身科研工作。打造鼓励创新的组织文化，为科技人才创造舒适良好的内部工作环境。

3. 建立科学合理的科技人才评价体系和激励机制。科技人才评价是识别、培养和激励科技人才的基础，要建立相对科学的人才评价体系，从品德、能力、知识、态度等若干方面全面评价人才，要特别重视科技人才的学习能力、创新能力以及工作态度。在科学评价的基础上，建立合理高效的激励机制，激发其创新潜能。加强团队协作，重视对科技人才的精神奖励。（省社科规划办公室供稿）

本期送：省委、省政府、省人大、省政协领导同志

中宣部、全国社科规划办公室、省委办公厅、省政府办公厅、省社科规划领导小组成员，省有关厅局及高校、各市委市政府领导同志
各市委常委宣传部长、省直宣传文化系统各单位负责同志
本部各部领导、各处室

中共江苏省委宣传部研究室编

共印 360 份

苏简字 1003 号