

江苏宣传工作动态

社科基金成果专刊

第 5 期

中共江苏省委宣传部

2022 年 03 月 14 日

加快发展应急产业 推进江苏应急管理现代化

摘要：南京工业大学夏后学等研究认为，发展应急产业是统筹发展和安全、推进应急管理体系和能力现代化的重要支撑。我省具备应急产业市场需求大、科技创新基础优、产品制造能力强、应急服务意识好等发展条件，但也存在顶层设计缺规划、技能人才缺口大、行业企业数量少、产业布局不协调等突出问题。建议创新统筹机制，加快顶层设计部署；培育要素市场，健全应急产品供给；强化系统集成，推动行业企业集聚；发展职业教育，完善人才培养体系；优化产业布局，凝聚协同发展合力。

应急产业是为预防与监测、应对与处置突发事件提供专用产品和服务的产业。党的十九大以来，党中央、国务院就加快应急产业发展、推进应急管理体系和能力现代化等作出重要部署。现阶段，百年未有大变局深刻演化叠加疫情反复，外部环境更趋复杂严峻，国家发展安全和人民群众安全需求不断增长，对应急产品提出了迫切需求；与此同时，国家应急管理体系和能力现代化、应急产业示范基地建设等加快推进，也为我省发展应急产业带来了历史机遇。南京工业大学夏后学承担的江苏省社会科学基金项目“应对重大突发公共事件江苏军民融合科技资源平台化整合机制研究”，分析江苏发展应急产业的基础条件与短板问题，提出加快发展应急产业的对策建议。

一、江苏应急产业发展的基础条件

一是应急产业市场需求大。产业规模持续扩大，据前瞻产业研究院测算，到2026年我国应急产业市场规模将达3.7万亿元，年复合增长率约13%。应急救援装备需求大，据统计我省建成各类防汛抢险、救灾物资储备库100多个，仅省级物资储备网络储备的救灾物资和应急救援装备多达10大类200余个品种。产业化发展潜力大，我省建有2家国家应急产业示范基地、1个国家安全产业示范园区创建单位，市场化、规模化发展趋势显著。

二是应急科技创新基础优。我省建有多家安全生产与应急管理领域国家级重点实验室和科技支撑平台，形成了以国家应急管理部、国家安全监管总局等部门重点实验室为主要支撑的应急科技创新体系。同时，应急科技项目加快部署。据统计，2020-2021年我省下达应急管理科技项目58项，设立“生产安全关键技术

应用及示范”重点研发计划，围绕安全生产、应急通信救援等部署科技项目 50 个，省拨经费超过 6500 万元，引导社会资金投入超过 2.75 亿元。

三是应急产品制造能力强。先进制造能力突出，拥有全国规模最大的制造业集群，6 家先进制造业集群入围工信部先进制造业集群决赛优胜者名单，并列全国第一；国家新型工业化产业示范基地达 27 家，居全国第二。装备制造产业链齐全，“十四五”期间我省围绕应急装备、轨道交通装备、风电装备等部署 50 条重点产业链、30 条优势产业链、10 条卓越产业链，智能制造、高端电子信息等领域产品产量实现较快增长。

四是应急管理服务意识好。新增“全国综合减灾示范社区”近 500 家，组建专项志愿服务队伍 1200 余支，灾害防范能力明显提升。应急管理体系逐步完善，基本形成以综合应急预案、专项应急预案、部门应急预案等为主要内容的应急预案体系。设区市总体应急预案实现全覆盖，县市区总体应急预案制订率达 100%，受灾群众基本生活 12 小时内得到初步救助率超过 95%。

二、江苏应急产业发展的短板问题

一是顶层设计缺规划。目前，广东、山东、河北、四川等地已制定出台或部署编制应急产业相关发展规划。尽管我省已发布实施“十四五”应急管理体系和能力建设规划，并要求健全应急产业发展机制，提高应急服务专业化、市场化和规模化水平，但在技术创新、产品生产、营销服务、人才培养、政策供给等方面仍缺乏专门的应急产业发展规划和行动方案。

二是技能人才缺口大。据统计，截至 2020 年底全省专技人

才和高技能人才总量分别超过 880 万人、450 万人，居全国前列，但应急管理专业技能人才培养明显不足。调研发现，由于应急管理为新设专业方向，我省仅有数家大专院校发布相关招生计划，且 2021 年省内招生人数不足 170 人；2019 年全省安全工程等应急管理相关专业本科毕业生不足 800 人。

三是行业企业数量少。据江苏省统计局数据，2020 年我省认定高新技术企业超过 1.3 万家，规模以上工业企业超过 5 万家，占全国同类企业总数比重约 12.5%，但应急行业企业数量偏少且占比偏低。据前瞻产业研究院统计，截至 2021 年 6 月，我省应急行业企业约 9072 家，较广东省少约 4960 家；我省应急行业企业数量占全国同类企业总数比重约 9.3%，较广东省约低 5 个百分点。同时，我省应急行业企业多分布在苏南地区，且尚未形成体系完备的企业集群。

四是产业布局不协调。应急产业涉及先进制造、现代服务、前沿技术等领域，综合性强、覆盖面广、产业链长。我省拥有 14 个重点先进制造业集群、107 家省级生产性服务业集聚示范区，但应急产业与先进制造业、现代服务业的空间布局分割明显，尚未形成优势突出、特色鲜明、实力强劲的产业协同发展格局。此外，据初步测算，2021 年我省数字经济核心产业增加值占地区 GDP 比重约 10%，以数字技术赋能应急产业、推动新业态新模式涌现亟待提速。

三、大力发展江苏应急产业的对策建议

1. 创新统筹机制，加快顶层设计部署。一是建立应急产业资源统筹机制，按照突发事件类别，系统梳理全省应急产业技术专

家、应急产业基地、安全产业园区等存量资源，完善应急产业资源整合机制。二是加快制订应急产业发展规划，从要素配置、市场培育、主体发展、政策激励等多维度提出应急产业发展的总体目标、重点任务、主要举措等，研究部署衔接配套的行动方案。三是构建产业关键技术攻关联合体，支持重点企业牵头整合高校、研发机构等组织，建立创新联合体；建立健全“揭榜挂帅”“赛马”“双聘制”等科技攻关机制。

2. 培育要素市场，健全应急产品供给。一是深化要素市场化配置改革，推动劳动力、资本、技术等要素在产业间合理有序流动，探索建立应急产业相关数据要素流通规则。二是按照工信部应急产业培育与发展行动计划，重点发展高精度灾害监测预警与信息发布产品、新型应急指挥通信与信息感知产品、智能无人应急救援装备等标志性应急产品。三是健全平战两用（转换）型应急产品装备体系，研究部署应急产品平战两用（转换）研制标准与生产试点。

3. 强化系统集成，推动行业企业集聚。一是发展应急行业专精特新中小企业，推进徐州安全科技产业园、溧阳经济开发区等国家应急产业示范基地建设，加快培育我省智能化应急产品、柔性化应急防护材料、矿山安全、危化品生产等优势领域专精特新中小企业。二是统筹科技、产业、招商、人才等省级财政资金，设立应急行业企业培育基金。进一步落实企业研发费用税前加计扣除、技术开发收入增值税等税收优惠和减免政策。三是强化应急行业企业金融支持政策，鼓励金融机构合规开发适应企业融资需求的金融产品和服务。

4. 发展职业教育，完善人才培养体系。一是积极推进高等教育“公共安全与应急管理”“国家安全学”等相关学科发展，加快应急管理人才培养。二是以市场需求为导向，优化职业中等教育应急管理相关教育专业结构。三是建立健全应急管理技能培训体系，完善应急管理部门、危化品生产等企事业单位人员培训机制，培育应急管理与服务培训基地，打造应急管理职业教育品牌。四是深化产教融合体制机制改革，增强应急管理职业教育供给与应急产业需求对接。

5. 优化产业布局，凝聚协同发展合力。一是推动应急产业同危化品制造、石油化工、矿山安全等产业协同布局，形成安全生产与应急管理服务网，提高服务效率和专业化水平。二是支持应急产业同高端装备、物联网、核心信息技术等先进制造业集群融合发展，形成区域应急产业链。三是鼓励应急服务同现代服务业集聚发展，扩大国家服务业综合改革试点效应，推进应急管理服务市场化、规模化，构建与国际接轨的应急服务标准体系。四是以人工智能、区块链、大数据等数字技术赋能应急产业，推进应急产业同数字产业融合融通。

（作者夏后学，系南京工业大学应急治理与政策研究院研究员、副教授；陈红喜，系南京工业大学科学研究院副院长、教授）

本期送：省委、省人大、省政府、省政协领导同志

中宣部、全国社科工作办公室、省委办公厅、省政府办公厅、省社科工作领导小组成员，省有关厅局及高校、各市委、市政府领导同志、各市委常委宣传部长、省直宣传文化系统各单位负责同志

本部各部领导、各处室

中共江苏省委宣传部政策法规研究室编 共印 150 份 苏简字 1003 号